



## **Unione di Comuni Lombarda Prima Collina**

Canneto Pavese – Castana – Montescano

PROVINCIA DI PV

### **DETERMINAZIONE**

#### **SERVIZIO TRIBUTI**

**N. 7 DEL 23/04/2026**

**OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO EX ART. 187 COMMA 1 D.LGS 36/2023 CON INVITO DI ALMENO 10 OPERATORI ECONOMICI PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DI TUTTE LE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRATRIBUTARIE, AD ECCEZIONE DELLE SANZIONI DEI CANONI PATRIMONIALI DI CUI ALL'ART. 1 COMMI 816 E SS. ED ALL'ART. 1 COMMI 837 E SS. L. 160/2019 PER N.4 ANNI-DETERMINA A CONTRARRE**

#### **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TRIBUTI**

Visti:

- il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 ed in particolare l'art. 109;
- la parte seconda "Ordinamento finanziario e contabile" del citato D.Lgs. 267/2000;
- lo Statuto;
- il Regolamento di Contabilità;
- il Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la deliberazione della Giunta dell'Unione n. 5 del 24.01.2026, esecutiva, di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione – PIAO 2026-2028;
- il decreto del Presidente n. 6 del 15.10.2025 di conferimento alla sottoscritta della responsabilità del Servizio Finanziario- Tributi;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- il D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 avente ad oggetto "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

- il principio contabile applicato della contabilità finanziaria (Allegato n. 4/2 D.Lgs 118/2011) ed in particolare il nuovo principio di competenza finanziaria potenziata a cui devono attenersi tutti gli enti a decorrere dal 1° Gennaio 2015 il quale stabilisce che le spese sono registrate nelle scritture contabili nel momento in cui si perfeziona giuridicamente l'obbligazione, e si imputano all'esercizio finanziario in cui l'obbligazione diventa esigibile (ossia all'esercizio in cui viene resa la fornitura o viene effettuata la prestazione);

Premesso che con le seguenti deliberazioni dei Consigli Comunali dei Comuni associati:

- Canneto Pavese n. 23 del 27.11.2025

- Castana n. 17 del 25.11.2025

- Montescano n. 17 del 26.11.2025

ad oggetto: "RISCOSSIONE COATTIVA – IN FORMA ASSOCIATA - DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E PATRIMONIALI DEI COMUNI COSTITUENTI L'UNIONE DI COMUNI LOMBARDA PRIMA COLLINA (CANNETO PAVESE, CASTANA E MONTESSCANO). PROVVEDIMENTI." è stata approvata l'esternalizzazione della gestione delle funzioni relative alla riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali degli enti (ad eccezione dei nuovi canoni patrimoniali di cui all'art. 1 commi 816 e ss. e commi 837 e ss. L. 160/2019), attraverso il modello della concessione a soggetti terzi iscritti in apposito albo, in quanto tale forma di gestione risulta essere più conveniente sotto i profili di economicità, efficienza, efficacia e funzionalità.

Rilevato che è necessario procedere ad attivare le procedure utili a garantire il servizio di riscossione coattiva per le entrate tributarie ed extratributarie ad eccezione del Canone unico patrimoniale;

Dato atto che con le suddette deliberazioni si è demandato all'Unione e quindi al Responsabile del Servizio Finanziario-Tributi di procedere con l'affidamento della concessione a terzi mediante procedura a evidenza pubblica, quale modalità di affidamento più idonea per il servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, extratributarie e patrimoniali dell'Unione e dei comuni Associati ad eccezione dei canoni patrimoniali di cui all'art. 1 commi 816 e ss. ed all'art. 1 commi 837 e ss. L. 160/2019, e pertanto di procedere all'adozione degli atti necessari ai sensi dell'art. 187, del precitato D.lgs. 36/2023.

Visto l'art. 187 comma 1 del D.lgs. 36/2023 il quale prevede che:

*"Per l'affidamento dei contratti di concessione il cui valore sia inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera a), l'ente concedente può procedere mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici..... .."*

Dato atto che con la concessione sarà trasferito al concessionario il rischio operativo legato alla gestione dei servizi, ai sensi dell'art.177 comma 1 del D. Lgs.36/2023;

Valutato che il valore per l'intera durata dell'appalto di 4 anni, oltre a eventuale proroga tecnica di n.6 mesi, è pari ad € 42.300,00 oltre all'IVA al 22%, per la Categoria dei Servizi: CPV 79940000-5 Servizi di organismi di riscossione (prestazione principale);

Dato atto che al finanziamento della spesa si provvede con mezzi propri di bilancio;

Che tale valore è inferiore alle soglie di rilevanza europea di cui all'art.14, comma 1, del D. Lgs.36/2023;

Dato atto che in base al D.lgs. 31 marzo del 2023 n. 36 non serve la qualificazione della CUC per l'affidamento di lavori di importo inferiore a 500.000 euro e per servizi e forniture (ivi compresi i servizi di progettazione) di importo inferiore a 140.000 euro;

Visto l'art. 192 del D.lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i., inerente alla determinazione a contrarre e le relative procedure, per cui si rende necessario indicare:

- il fine che con il contratto si intende perseguire
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali
- la modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Ritenuto necessario procedere all'approvazione dei seguenti documenti:

- Lettera di invito che verrà trasmessa a n. 10 operatori economici individuati tramite gli elenchi individuati nell'Albo dei soggetti abilitati di cui all'art. 53 del D.Lgs 446/1997;
- Disciplinare di gara e i suoi allegati;
- Capitolato speciale d'appalto;
- Progetto;

che si allegano alla presente quali parti integranti e sostanziali della presente determinazione;

Ritenuto quindi:

- di procedere con l'affidamento in concessione del servizio in questione per anni 4 dalla data di aggiudicazione;
- di stabilire che il servizio verrà aggiudicato ai sensi dell'art. 187, comma 1, Dlgs 36/2023 - Procedura negoziata senza bando con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

ATTESO CHE la suddetta procedura di affidamento verrà condotta mediante l'ausilio di sistemi informatici e l'utilizzazione della piattaforma "e-Procurement" denominata Sintel, facente capo alla società ARIA - Azienda Regionale Innovazione Acquisti S.p.A., quale centrale di riferimento per gli acquisti telematici per la Regione Lombardia (ARIA);

VISTO l'articolo 17 comma 1, del D.Lgs. 36/2023 ("Fasi delle procedure di affidamento"), il quale dispone che *«Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte»*;

CONSIDERATO, quindi, che con il presente atto l'Ente avvia il procedimento di gara che si concluderà con l'aggiudicazione definitiva e la stipula del contratto le cui caratteristiche possono essere così riepilogate:

- fine che si intende perseguire: garantire un'efficiente riscossione coattiva delle entrate dell'Unione e dei comuni associati
- oggetto della procedura: esecuzione in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie ad eccezione del canone unico, dell'Unione e dei comuni associati, secondo le indicazioni contenute nel Capitolato Speciale, nel disciplinare di gara e nel progetto.

- forma del contratto: scrittura privata secondo le modalità espletate dalla stazione appaltante;
- modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza bando con invito di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, ai sensi dell'art. 187, comma 1 del D.Lgs. 36/2023;
- criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 3, Dlgs 36/2023;
- durata della concessione: 4 anni;
- modalità di svolgimento gara: modalità telematica, attraverso la Piattaforma telematica di eprocurement della Regione Lombardia denominata "Sintel";
- clausole essenziali: sono quelle contenute nel Capitolato speciale, e nel disciplinare di gara.

CONSIDERATO CHE, ai sensi del D.lgs. 36/2023 (c.d. Codice dei contratti pubblici), vengono annunciati fra i principi ispiratori dell'attività contrattuale finalizzata all'esecuzione di lavori, servizi e forniture, quelli atti a garantire la qualità delle prestazioni, rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza (c.d. principio del risultato), nonché la libera concorrenza, la parità di trattamento, la non discriminazione, la trasparenza, la proporzionalità e pubblicità;

RITENUTO OPPORTUNO, quindi, demandare ad un successivo atto l'esatta individuazione delle somme da impegnare dando atto che gli importi prenotati potranno subire variazioni in diminuzione a seguito del ribasso presentato in sede di offerta economica dall'operatore economico aggiudicatario della gara;

DATO ATTO che si è proceduto all'acquisizione del codice CIG BB41B4D468

PRESO ATTO, quindi, che per la procedura in oggetto l'ente è tenuto a procedere al versamento del contributo ANAC di Euro 35,00;

DATO ATTO che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile procedente rilascia anche il parere di regolarità amministrativa di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

DICHIARATA l'assenza di conflitti di interesse in capo ai Responsabili del procedimento e degli uffici competenti ad adottare i pareri ed il provvedimento finale;

Nulla ostando alla propria competenza ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 e per tutte le motivazioni sopra espresse;

#### DETERMINA

- 1- di richiamare le premesse quali parti integranti e sostanziali della presente determinazione;
- 2- di indire procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 187, comma 1, del D.lgs. 36/2023 (per le motivazioni espresse in premessa, da intendersi integralmente richiamate) da esperirsi in modalità telematica utilizzando la piattaforma di approvvigionamento digitale "Sintel" di Regione Lombardia, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 3, Dlgs 36/2023, ai fini dell'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie dell'Unione e dei comuni associati per anni 4.
- 3- di dare atto che il procedimento di gara si concluderà con l'aggiudicazione definitiva e la stipula del contratto, le cui caratteristiche possono essere così riepilogate:

- fine che si intende perseguire: garantire un 'efficiente riscossione coattiva delle entrate dell'Unione e dei comuni associati
  - oggetto della procedura: esecuzione in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie ad eccezione del canone unico, dell'Unione e dei comuni associati, secondo le indicazioni contenute nel Capitolato Speciale, nel disciplinare di gara e nel progetto.
  - forma del contratto: scrittura privata secondo le modalità espletate dalla stazione appaltante;
  - modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza bando con invito di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, ai sensi dell'art. 187, comma 1 del D.Lgs. 36/2023;
  - criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 3, Dlgs 36/2023;
  - durata della concessione: 4 anni;
  - modalità di svolgimento gara: modalità telematica, attraverso la Piattaforma telematica di eprocurement della Regione Lombardia denominata "Sintel";
  - clausole essenziali: sono quelle contenute nel Capitolato speciale, e nel disciplinare di gara.
- 4- Di approvare la seguente documentazione di gara:
    - a. Lettera di invito, che verrà trasmessa a n. 10 operatori economici individuati tramite gli elenchi individuati nell'Albo dei soggetti abilitati di cui all'art. 53 del D.Lgs 446/1997;
    - b. Disciplinare di gara e i suoi allegati;
    - c. Capitolato speciale d'appalto;
    - d. Progetto;
  - 5- Di omettere la pubblicazione dei soggetti da invitare alla procedura negoziata fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, per motivi di concorrenza e parità di trattamento;
  - 6- Di demandare ad un successivo atto l'esatta individuazione delle somme da impegnare dando atto che gli importi prenotati potranno subire variazioni in diminuzione a seguito del ribasso presentato in sede di offerta economica dall'operatore economico aggiudicatario della gara;
  - 7- di dare atto che dalla documentazione in atti, per la persona sopra designata, non risultano sussistere cause di incompatibilità e di conflitto di interessi in conformità alla disciplina vigente in materia;
  - 8- di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'albo pretorio online ai fini della generale conoscenza, nonché nell'apposita sezione dell'Amministrazione Trasparente;
  - 9- Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i..

Il Responsabile del Servizio  
Dott.ssa Calvi Silvia

**VISTO PER REGOLARITA' CONTABILE**

☐ Si attesta che ai sensi dell'art. 153, 5° comma del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, la regolarità contabile in ordine alla copertura finanziaria del presente atto.

☐ Si attesta che ai sensi dell'art. 153, 5° comma del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, la regolarità contabile.

Canneto Pavese, lì 23/04/2026

Il Responsabile del Servizio Finanziario  
Dott.ssa Calvi Silvia

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

n. 202 del Registro Pubblicazioni

La presente determinazione viene affissa all'Albo Pretorio dell'Unione per 15 giorni consecutivi dalla data odierna.

Canneto Pavese, lì 25/05/2026

Il Responsabile del Servizio  
Dott.ssa Aurelia Bottoli